

# Asyl, migration och integration

Sven Winnell 080216:

Det regeringen arbetar med enligt Internet 080216.

Asyl, migration och integration.

<http://winnell.com/omr353g03.pdf> (7955)

# Asyl, migration och integration

<http://regeringen.se/sb/d/1483>

[Integration och mångfald](#)

[Medborgarskap](#)

[Migration och asytpolitik](#)

[Storstadspolitik](#)

Migrationspolitiken omfattar mottagande av asylsökande och invandrare i Sverige, insatser för att förebygga att människor tvingas fly från sina länder och att flyktingar får skydd.

Integrationspolitiken omfattar bland annat frågor om lika rättigheter, skyldigheter och möjligheter för alla oavsett etnisk och kulturell bakgrund samt invandrares etablering i det svenska samhället.

## Krav på arbete och bostad för anhöriginvandring

Regeringen har i dag beslutat att ge en särskild utredare i uppdrag att lämna förslag som innebär att ett försörjningskrav som villkor för anhöriginvandring införs. Syftet är att stärka arbetslinjen - låta integrationspolitiken gå från passivt mottagande till att fokusera på aktivt arbete för jobb - och öka förutsättningarna för integration.

- [Pressmeddelande: Krav på arbete och bostad för anhöriginvandring](#)
- [Webbutskick: Pressträff med Fredrik Reinfeldt och Tobias Billström med anledning av försörjningskrav vid anhöriginvandring](#)

- [Pressmeddelande: Pressträff om försörjningskrav vid anhöriginvandring i Landskrona](#)

## Senaste publikationer

[Lag om vård till asylsökande m.fl.](#)

[Ministre adjoint, en charge des questions migratoires et de la politique d'asile Tobias Billström](#)

[Id-kort för folkbokförda i Sverige](#)

[Alla publikationer](#)

## Externa länkar

[Migrationsverkets webbplats](#)

[Sveriges domstolars webbplats](#)

[UNCHR - FN:s flyktingkommissaries webbplats](#)

## ANSVARIGT STATSÅD

[Nyamko Sabuni](#)

[Tobias Billström](#)

## ANSVARIGT DEPARTEMENT

[Integrations- och jämställdhetsdepartementet](#)

[Justitiedepartementet](#)

# Integration och mångfald

<http://regeringen.se/sb/d/2279>

[Integrationsverket stänger 30 juni](#)  
[Mål och budget för integrationspolitiken](#)

Sverige ska vara ett land med möjligheter för alla. Alla som bor i Sverige ska respekteras som individer. Invandrare ska inte betraktas som ett homogent kollektiv. Samhället ska präglas av gemenskap och samhörighet. Ingen grupp ska ställas åt sidan eller diskrimineras.

Integrationspolitiken omfattar frågor om lika rättigheter, skyldigheter och möjligheter för alla oavsett etnisk eller religiös bakgrund, invandrades etablering i det svenska samhället, svenskt medborgarskap, ersättning till kommunerna för flyktingmottagande samt åtgärder mot etnisk och religiös diskriminering, främlingsfientlighet och rasism.

## Målen för integrationspolitiken

De övergripande målen för integrationspolitiken är:

- Lika rättigheter, skyldigheter och möjligheter för alla oavsett etnisk och kulturell bakgrund.
- En samhällsgemenskap med samhällets mångfald som grund.
- En samhällsutveckling som kännetecknas av ömsesidig respekt för olikheter inom de gränser som följer av samhällets grundläggande demokratiska värderingar och som alla oavsett bakgrund ska vara delaktiga i och

medansvariga för.

Integrationspolitiken ska riva hinder och öppna möjligheter för alla. Den ska frigöra människors inneboende kraft och bryta det utanförskap som fått fotfäste i Sverige. Frånsett den första tiden i landet ska det inte finnas någon särpolitik för invandrare.

Den viktigaste insatsen för integration är att skapa bättre möjligheter för försörjning och egenmakt genom att driva en politik som underlättar arbete och företagande.

## Integrationsverket

Den 30 juni 2007 läggs Integrationsverket ned. Från och med 2 juli finns delar av verksamheten vid andra myndigheter. Bland annat övertar Migrationsverket, i samarbete med länsstyrelserna, ansvaret för flyktingmottagandet.

## Integration och den nationella politiken

Integrationspolitiken innebär att den generella politiken ska utformas utifrån samhällets etniska och kulturella mångfald och utifrån individens behov. De integrationspolitiska målen ska genomsyra alla politikområden. Integrationspolitiken genomförs genom generella insatser inom bland annat arbetsmarknads-, utbildnings-, bostads- och folkhälsopolitiken. I de fall särlösningar behövs för nyanlända flyktingar ska de anpassas till den enskilda personens behov och förutsättningar. Lagstiftning mot etnisk diskriminering och aktiva insatser från myndigheter inom området bidrar till att motverka diskriminering på arbetsmarknaden och inom andra samhällsområden.

Medvetenheten om den etniska och kulturella mångfalden i samhället har ökat, men de integrationspolitiska målen har inte fått tillräckligt genomslag. Det finns fortfarande stora skillnader

i livsvillkor mellan inrikes födda och utrikes födda när det gäller sysselsättning, boende, skolresultat med mera. Diskriminering drabbar både utrikes födda och deras barn.

Inom utbildnings- och arbetsmarknadsområdena pågår olika insatser för att öka sysselsättningen, bland annat genom att förbättra introduktionen för nyanlända invandrare, effektivare utbildning i svenska, kompletterande utbildningar, validering av utländsk kompetens och åtgärder för att underlätta för arbetsgivarna att anställa personal.

### **Mångfald i statsförvaltningen**

Verket för förvaltningsutveckling har fått i uppdrag att leda och samordna ett projekt om mångfald och antidiskriminering i fem län. Projektets syfte är att underlätta myndigheternas arbete med att öka den etniska mångfalden i statsförvaltningen. Uppdraget genomförs i samråd med Integrationsverket och Ombudsmannen mot etnisk diskriminering. Projektet ska slutredovisas till regeringen senast den 31 mars 2008. En delredovisning ska lämnas den 15 februari 2007.

### **Anonymiserade ansökningsförfaranden**

En väg att minska risken för diskriminering i arbetslivet är att använda ett anonymiserat anställningsförfarande. Genom att avidentifiera ansökningshandlingar ökar möjligheterna till att en person med utländskt namn eller bakgrund får möjlighet att komma till en intervju och därmed ökar chanserna till anställning. Ett försök med anonymiserade ansökningar genomförs inom den offentliga sektorn.

### **Åtgärder mot diskriminering**

Insatser mot diskriminering har hög prioritet. Lagen om åtgärder mot etnisk diskriminering i arbetslivet på grund av etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning trädde i kraft 1999 och lagen om likabehandling av studenter i högskolan

under 2002.

Från och med den 1 juli 2003 gäller en lag om förbud mot diskriminering som innebär att skyddet mot diskriminering har utvidgats till andra samhällsområden än arbetslivet och högskolan. En särskild lag om förbud mot diskriminering och annan kränkande behandling av barn och elever trädde i kraft den 1 april 2006.

### **En samlad diskrimineringslagstiftning**

En parlamentarisk kommitté har överlämnat betänkandet En sammanhållen diskrimineringslagstiftning (SOU 2006:22). Betänkandet har remissbehandlats och bereds nu inom Regeringskansliet.

Regeringen avser att föreslå att de olika diskrimineringslagarna samordnas till en gemensam lagstiftning och att Jämställdhetsombudsmannen, Handikappombudsmannen, Ombudsmannen mot etnisk diskriminering och Ombudsmannen mot diskriminering på grund av sexuell läggning slås samman till en myndighet.

Regeringen kommer också att se över hur regleringen av ersättning för kränkning vid diskriminering bör utformas. Skadestånden skall vara kännbara vid diskriminering i såväl offentliga som privata verksamheter.

### **Ombudsmannen mot etnisk diskriminering (DO)**

Ombudsmannen mot etnisk diskriminering ska verka för att diskriminering som har samband med etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning inte förekommer i arbetslivet eller på andra områden av samhällslivet. DO utövar tillsyn över att lagarna mot diskriminering efterföljs. DO ska också genom råd och stöd medverka till att den som utsatts för

diskriminering kan ta tillvara sina rättigheter. Dessutom ska DO ta initiativ till åtgärder mot diskriminering. Det sker genom överläggningar med myndigheter, företag och organisationer samt genom opinionsbildning och information.

Anslaget till DO förstärks med 13 miljoner kronor 2007. Förstärkningen syftar till att bland annat förbättra tillsynen av lagstiftningen, öka förutsättningarna för fler att få upprättelse

#### **ANSVARIGT STATSRÅD**

[Nyamko Sabuni](#)

#### **ANSVARIGT DEPARTEMENT**

[Integrations- och jämställdhetsdepartementet](#)

#### **RELATERAT**

[SOU 2006:79 Integrationens svarta bok. Agenda för jämlikhet och social sammanhållning](#)

[SOU 2006:78 Hälsa, vård och strukturell diskriminering](#)

[SOU 2006:73 Den segregerande integrationen. Om social sammanhållning och dess hinder](#)

[SOU 2006:60 På tröskeln till lönearbete](#)

[SOU 2006:59 Arbetslivets \(o\)synliga murar](#)

[SOU 2006:53 Partierna nominerar - Exkluderingens mekanismer - etnicitet och representation](#)

[SOU 2006:52 Diskrimineringens retorik - En studie av svenska valrörelser 1988-2002](#)

[SOU 2006:40 Utbildningens dilemma - Demokratiska ideal och andrafierande praxis](#)

[SOU 2006:37 Om välfärdens gränser och det villkorade medborgarskapet](#)

[SOU 2006:30 Är rättvisan rättvis? Tio perspektiv på diskriminering av etniska och religiösa minoriteter inom rättssystemet](#)

[SOU 2006:22 En sammanhållen](#)

[diskrimineringslagstiftning](#)

[Rapport: Patriarkalt våld som hot mot mänsklig säkerhet](#)

[Rapport från den internationella konferensen](#)

["Combating Patriarchal Violence against Women"](#)

#### **EXTERNA LÄNKAR**

[Integrationsverket](#)

[Ombudsmannen mot diskriminering på grund av sexuell läggning \(HomO\)](#)

[Ombudsmannen mot etnisk diskriminering \(DO\)](#)

# Migrations- och asylpolitik

<http://regeringen.se/sb/d/9685>

## [Migrations- och asylpolitik](#)

[Budget för migrationspolitiken](#)

[Asyl](#)

[Migrationsverket](#)

[Utlandsmyndigheternas arbete](#)

[Viseringsinformation](#)

[Arbetskraftsinvandring](#)

[Övrig invandring](#)

[Arbetet inom EU](#)

[Internationellt samarbete](#)

[Utvecklingssamarbete inom migration och asyl](#)

[Migration och utveckling](#)

[Frågor & svar: Migrations- och asylpolitik](#)

Svensk migrationspolitik i bred bemärkelse omfattar flykting- och invandringspolitik samt återvändande och stöd för återvandring. Den inbegriper även samarbetet på internationell nivå kring dessa frågor.

Migrations- och asylpolitik är till sin natur gränsöverskridande. Människor rör sig ständigt mellan olika länder i världen. En del tvingas fly undan förföljelse, medan andra flyttar av ekonomiska och sociala skäl. Det kan handla om att bilda familj, arbeta eller studera i ett annat land. Det kan också handla om att söka sig till ett annat land i hopp om att få bättre framtidsutsikter rent generellt. Migration har ofta stor betydelse för utvecklingen i såväl ursprungsländer som destinationsländer.

## Målen för migrationspolitiken är att:

- värna möjligheten att söka asyl i Sverige och internationellt
- upprätthålla en reglerad invandring
- införa ökade möjligheter till arbetskraftsinvandring
- öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken i EU

Sverige ska ha en human flyktingpolitik och vara en fristad för dem som flyr undan förföljelse och förtryck. Möjligheten att söka asyl ska värnas, och utvecklingen i Europa, mot mer av stängda gränser, ska motverkas. Migrationspolitiken i Sverige och i världen måste dock vara något mer än bara asylpolitik.

Sverige ska ta sin del av ansvaret för det internationella skyddet av flyktingar men om Sverige får ta en oproportionerligt stor del av ansvaret för flyktingsituationer i vår omvärld i förhållande till jämförbara länder reser det på sikt frågor kring hållbarheten i vårt asylsystem. Alla EU:s medlemsländer måste dela på ansvaret för att erbjuda skydd för flyktingar. Därför är gemensamma regler för länderna inom EU ett av regeringens huvudmål på migrationsområdet.

Regeringens utgångspunkt är att invandring bidrar till att vitalisera arbetsmarknaden och ekonomin genom de nya kunskaper och erfarenheter som nykomna personer för med sig från sina hemländer. Det måste bli lättare för medborgare i länder utanför EU- och EES-området att komma till Sverige för att arbeta. Dagens system är alltför restriktivt och tar inte tillräckligt stor hänsyn till en arbetsgivares behov av arbetskraft. Regeringen är nu mitt uppe i arbetet med att förbereda en reform för att möjliggöra ökad arbetskraftsinvandring.

## **Fakta**

Regering och riksdag lägger fast migrationspolitikens inriktning.

Migrationsverket har ansvar för invandrings-, flykting-, återvändnings- och medborgarskapsfrågor.

Migrationsverkets beslut i asyl- och medborgarskapsärenden kan överklagas till någon av de tre migrationsdomstolarna, det vill säga länsrätterna i Stockholm, Göteborg och Malmö. Överprövning av migrationsdomstolarnas beslut sker i en tredje instans, en Migrationsöverdomstol, som utgörs av Kammarrätten i Stockholm.

## **ANSVARIGT STATSRAÅD**

[Tobias Billström](#)

## **ANSVARIGT DEPARTEMENT**

[Justitiedepartementet](#)

## **Asyl**

<http://regeringen.se/sb/d/9688>

[Instans- och processordning](#)

[Mottagande av asylsökande](#)

[Barn i asylprocessen](#)

[Återvändande från Sverige](#)

[Vidarebosättning](#)

[Harmonisering mot ett gemensamt asylsystem i EU](#)

Sverige har ratificerat 1951 års flyktingkonvention (Genèvekonventionen). Det innebär bland annat att Sverige måste pröva varje ansökan om asyl och ge de personer asyl som är flyktingar enligt konventionen.

Flyktingar i konventionens mening är personer som befinner sig utanför sitt hemland och som inte kan återvända på grund av välgrundad fruktan för förföljelse på grund av sin ras, nationalitet, tillhörighet till en viss samhällsgrupp, sin religiösa eller politiska uppfattning. Motsvarande gäller för statslösa som befinner sig utanför det land där han eller hon tidigare bott. Begreppet flykting i flyktingkonventionen är samma flyktingbegrepp som används i den svenska utlänningslagen.

Skydd ges i utlänningslagen också för de som är skyddsbehövande i övrigt:

- på grund av välgrundad fruktan för dödsstraff, kroppsstraff, tortyr eller annan omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning
- på grund av en yttre eller inre väpnad konflikt

- på grund av att andra svåra motsättningar i hemlandet gör att de känner välgrundad fruktan att utsättas för allvarliga övergrepp
- på grund av miljökatastrof

Genom skyddsbestämmelserna i utlänningslagen uppfyller Sverige sina internationella förpliktelser enligt flyktingkonventionen och vad vi åtagit oss genom att ratificera till exempel FN:s tortyrkonvention och andra internationella överenskommelser. Utlänningslagen går emellertid längre än Sveriges internationella förpliktelser och innehåller även skyddsbestämmelser som helt är nationella åtaganden.

### **Ny utlänningslag**

Den 31 mars 2006 trädde en ny utlänningslag i kraft som ersatte 1989 års utlänningslag.

De olika grunderna för uppehållstillstånd skiljs åt tydligare och skyddsgrunderna har en mer framträdande plats. Enligt de nya bestämmelserna ges personer som känner välgrundad fruktan för förföljelse på grund av sitt kön eller sexuell läggning skydd som flyktingar. Skyddsbestämmelserna omfattar också den som på grund av svåra motsättningar i hemlandet känner välgrundad fruktan för allvarliga övergrepp.

Begreppet humanitära skäl för uppehållstillstånd, som fanns i 1989 års lag, finns inte med i 2006 års lag. Om inte någon av huvudgrunderna för uppehållstillstånd kan tillämpas kan, i undantagssituationer, synnerligen ömmande omständigheter motivera ett uppehållstillstånd. En samlad bedömning ska i sådana fall göras av särskilt den sökandens hälsotillstånd, anpassning till Sverige och situation i hemlandet. Det är här alltså inte fråga om något skyddsbehov för den sökande.

### **ANSVARIGT STATSRAÅD**

[Tobias Billström](#)

### **ANSVARIGT DEPARTEMENT**

[Justitiedepartementet](#)

### **EXTERNA LÄNKAR**

[Utlänningslag \(2005:716\) på riksdagens webbplats](#)

## Arbetet inom EU

<http://regeringen.se/sb/d/9689>

### Europeiska rådet 14 december 2007

EU:s ministrar med ansvar för asyl- och migrationsfrågor träffas regelbundet i Rådet för rättsliga och inrikes frågor, det så kallade RIF-rådet. Rådet sammanträder vanligtvis två till fyra gånger per halvår. Från Sverige deltar migrationsministern och justitieministern.

Med Amsterdamfördraget från 1999 blev asyl- och migrationsfrågorna en del av gemenskapsrätten. Fördraget listar en rad av åtgärder som ska vidtas, bland annat genomförandet

### **ANSVARIGT STATSRAÐ**

[Tobias Billström](#)

### **ANSVARIGT DEPARTEMENT**

[Justitiedepartementet](#)

### **RELATERAT**

[Rådets rättsliga och inrikes frågor](#)

## Internationellt samarbete

<http://regeringen.se/sb/d/9690>

### Regionala organisationer och samarbetsprocesser

Det internationella samarbetet och de svenska insatserna för den globala flyktingsituationen är en viktig del av den svenska migrations- och asylpolitiken. Samarbetet med FN:s flyktingkommissariat (UNHCR) är särskilt viktigt. Sverige är en av organisationens största bidragsgivare. FN:s flyktingkommissarie, UNHCR

UNHCR bildades 1950 genom beslut i FN:s generalförsamling för att hantera flyktingproblematiken i främst Europa. Organisationens mandat vilar bland annat på 1951 års flyktingkonvention som etablerade den grundläggande flyktingdefinitionen och principen om non-refoulement, och dess tilläggsprotokoll från 1967 som utvidgade dess tillämpning till flyktingsituationer utanför Europa. I dag har organisationen ett globalt mandat att tillförsäkra flyktingar internationellt skydd och bistånd.

Huvuddelen av UNHCR:s finansiering utgörs av frivilliga bidrag från en rätt begränsad krets medlemmar; tolv givarländer står för 90 procent av UNHCR:s finansiering. Sverige är en av de största givarna. Det svenska årsbidraget 2007 uppgår till 81 miljoner USD. Genom stödet till UNHCR, tillsammans med flyktingkvoten och asylmottagandet i Sverige, tar vi vår del av ansvaret för det internationella flyktingskyddet.

## **International Organization for Migration (IOM)**

International Organization for Migration (IOM) bildades 1951 för att hantera migrationsströmmarna som uppstått i Europa efter andra världskriget. I dag är IOM en global organisation och består IOM av 120 medlemsstater, däribland Sverige.

IOM:s centrala verksamhet består av att organisera transporter för flyktingar och migranter. IOM ger råd till regeringar i migrationsfrågor och fungerar som ett diskussionsforum för dessa frågor. IOM bedriver, på uppdrag av medlemsstaterna, migrationsrelaterade projekt som anpassas till ländernas behov.

Sverige stödjer ett brett spektrum av IOM:s verksamheter. Såväl Utrikesdepartementet som Migrationsverket och Sida samarbetar med IOM i olika humanitära och migrationsrelaterade projekt. Organisationen ansvarar till exempel för överföringen till Sverige av kvotflyktingar. Under 2005 bidrog Sverige med närmare 100 miljoner kronor till ett tjugotal IOM-projekt, bland annat IOM:s projekt mot människohandel på Balkan, i Moldavien och Turkiet samt återvändande av internflyktingar i Angola och Sudan.

### **ANSVARIGT STATSRAÅD**

[Tobias Billström](#)

### **ANSVARIGT DEPARTEMENT**

[Justitiedepartementet](#)

### **EXTERNA LÄNKAR**

[UNHCR:s, FN:s flyktingkommissarie, webbplats](#)  
[International Organization for Migration, IOM:s webbplats](#)

## **Finansiella instrument för migrationsrelaterade projekt**

<http://regeringen.se/sb/d/10241>

### Migrationsfrågor i EU:s yttre förbindelser

Migration och asyl är ett av sex tematiska program som finansieras från DCI/Development Cooperation Instrument och ENPI/European Neighbourhood Policy Instrument, med en budget på 384 miljoner euro för perioden 2007-2013 (tidigare Aeneas programmet, 2004-2006).

Målet för programmet är att stödja tredje land i deras ansträngningar att sörja för en bättre hantering av alla aspekter av migrationsströmmarna. Det tematiska programmet ska främst omfatta migration till EU, men även relevanta migrationsströmmar syd-syd ska beaktas. Projekt ska:

- stödja sambanden mellan migration och utveckling särskilt genom att uppmuntra bidrag från utflyttade befolkningsgrupper till ursprungslandets utveckling och öka värdet av att migranter återvänder; mildra kompetensflykten och främja cirkulationen av migranter; underlätta migranternas finansiella överföringar till sina ursprungsländer (remitteringar); stödja frivilligt återvändande och återanpassning av migranter samt skapa kapacitet för migrationshantering; befördra insatser för kapacitetsuppbyggnad för att hjälpa länderna vid utformningen av en utvecklingsvänlig migrationspolitik och bidra till deras kapacitet att gemensamt hantera migrationsströmmar.
- främja en väl hanterad arbetskraftsinvandring, särskilt genom att informera om laglig migration och villkoren

för inresa till och vistelse på gemenskapens medlemsstaters territorium; informera om möjligheterna till arbetskraftsinvandring och behoven i medlemsstaterna och om kvalifikationer för presumtiva migranter från tredjeländer; stödja utbildning före avresan för presumtiva lagliga migranter; främja fastställande och genomförande av rättsliga ramar för migrerande arbetstagare i tredjeländer.

- bekämpa olaglig invandring och underlätta återtagande av olagliga invandrare, även mellan tredjeländer, och särskilt bekämpa människosmuggling och människohandel; motarbeta olaglig invandring och öka medvetenheten om de risker som är förknippade med den; förbättra kapaciteten i gränsområdena, viserings- och passhanteringen, inklusive dokumentssäkerheten och införandet av biometriska kännetecken, och upptäckt av förfälskade dokument; faktiskt genomföra återtagandeavtal som ingåtts med gemenskapen och skyldigheter i samband med internationella avtal; hjälpa tredjeländer att hantera olaglig invandring och att samordna politiken.
- skydda migranter, inklusive de mest utsatta, till exempel kvinnor och barn, mot exploatering och utanförskap genom åtgärder som utveckling av tredjeländernas migrationslagstiftning; stödja integrering och icke-diskriminering och åtgärder för att skydda migranter mot rasism och främlingsfientlighet; förebygga och bekämpa människosmuggling och människohandel och alla former av slaveri.
- främja asyl och internationellt skydd inklusive genom regionala skyddsprogram, särskilt genom att stärka den institutionella kapaciteten; stödja registrering av asylsökande och flyktingar; främja internationella

normer och instrument för skydd av flyktingar; stödja förbättringen av mottagningsförhållanden och lokal integrering samt verka för hållbara lösningar

### **Upphandling - programmet för migration och asyl**

Upphandlingen för det tematiska programmet för samarbete inom migration och asyl med tredje länder publicerades den 18 december 2007 på Europeiska Kommissionens webbplats, Byrån för samarbete, Europeaid, External Cooperation Programmes. (Klicka på "Work with us", "Funding opportunities" "därefter "To apply for a tender or a grant". Ange sedan "By programme", "Other", "Open", "Grants", "Region: all" och "Country: all" och klicka till sist på "Skicka fråga" Samtliga relevanta dokument finns nästan längst ned på den sidan under: Thematic programme of cooperation with third countries in the areas of migration and asylum. Sista ansökningsdag är 14 februari 2008.

### **ANSVARIGT STATSRÅD**

[Tobias Billström](#)

### **ANSVARIGT DEPARTEMENT**

[Justitiedepartementet](#)

### **EXTERNA LÄNKAR**

[Europeaid, Europeiska Kommissionens webbplats](#)